

Αιτιολογική Έκθεση

Στην πρόταση Νόμου για την ελεύθερη πρόσβαση στην οικονομική και επιχειρηματική ζωή.

Η χώρα μας αντιμετωπίζει τα τελευταία χρόνια μια εντονότατη οικονομική κρίση, τη μεγαλύτερη μεταπολεμικά, η οποία εδράστηκε (αλλά και ανέδειξε) στις διαχρονικές διαρθρωτικές της αδυναμίες, που συνδυάστηκαν με αδυναμίες και παραλείψεις των ιδίων των ευρωπαϊκών θεσμών, οι οποίοι, ωστόσο, στα χρόνια αυτά ενισχύθηκαν, προσφέροντας ένα νέο θεσμικό «οπλοστάσιο» στην Ευρωπαϊκή Ένωση για αντιμετώπιση και αποτροπή παρόμοιων καταστάσεων στο μέλλον. Είχε λοιπόν η χώρα να αντιμετωπίσει μια πολύπλευρη κρίση, εσωτερική, ευρωπαϊκή και διεθνή, που έλαβε μεγάλη έκταση και ποικίλες μορφές και απείλησε τα πάντα: από τη διεθνή θέση της θέση αλλά και τη συμμετοχή στους βασικούς ευρωπαϊκούς θεσμούς, έως την κοινωνική ειρήνη και συνοχή και συνεπώς και αυτήν την εσωτερική πολιτική σταθερότητα.

Η μάχη εναντίον του δημόσιου χρέους έφερε σημαντικά αποτελέσματα, γιατί βασίστηκε σε σκληρές πολιτικές αποφάσεις, οι οποίες, επικεντρωμένες κυρίως στον κρίσιμο παράγοντα του χρόνου και της απαίτησης για άμεσα αποτελέσματα, δεν ισορρόπησαν ανάμεσα στο αίτημα της αποτελεσματικότητας με το αντίστοιχο της δίκαιης κατανομής των βαρών. Η ζυγαριά έγυρε καταφανώς υπέρ του πρώτου. Έτσι, αφενός σε πληθώρα τομέων έγιναν δομοσιονομικές προσαρμογές και δομικές αλλαγές που εκκρεμούσαν επί δεκαετίες, αφετέρου όμως επλήγη βάνανυσα το εισόδημα του συνόλου των πολιτών, με περικοπές των δημοσίων δαπανών αλλά και σημαντική αύξηση των φορολογικών συντελεστών (σε βαθμό εξάντλησης), με αρνητικότερες συνέπειες στην οικονομική δραστηριότητα. Η βελτίωση, λοιπόν, των δημοσιονομικών μεγεθών της χώρας στηρίχτηκε στις θυσίες των πολιτών, οι οποίοι, στην πλειοψηφία τους υποφέρουν, προσμένοντας μια αλλαγή προς το καλύτερο. Στο σημείο που βρισκόμαστε σήμερα, μπορούμε

πραγματικά να πούμε πως έχουμε εξυγιάνει σε μεγάλο βαθμό τους σχετικούς δημοσιονομικούς δείκτες και μπορούμε να αισιοδοξούμε για τη συνέχεια, με πρώτο ορατό στόχο την επίτευξη πρωτογενούς πλεονάσματος μέσα στο τρέχον έτος. Τούτες οι επιτυχίες, όμως, αφορούν τη μία μόνο πλευρά του «μετώπου». Στη δεύτερη, αυτήν που αφορά την κοινωνική συνοχή και την κατάσταση στην ελληνική κοινωνία και οικογένεια, τα πράγματα δεν δείχνουν ευοίωνα. Αιτία (αλλά και εν μέρει αποτέλεσμα της ανωτέρω δημοσιονομικής προσαρμογής), είναι η πρωτόγνωρη ύφεση της που κατατρώει τα σωθικά της πραγματικής οικονομίας επί σειρά ετών και συρρικνώνει το εθνικό και προσωπικό εισόδημα. Η μάχη εναντίον αυτής της πολύ απειλητικής ύφεσης, παρότι πολλές φορές εξαγγέλθηκε, δεν δόθηκε ακόμη. Ανάμεσα στις αιτίες της ύφεσης, περιλαμβάνονται τα χρόνια διαρθρωτικά μας ελλείμματα και οι αδυναμίες, η απουσία ανταγωνιστικότητας της οικονομίας (που δεν οφείλεται πλέον στο εργατικό-μισθολογικό κόστος το οποίο συρρικνώθηκε), το ασταθές νομοθετικό (κυρίως φορολογικό) πλαίσιο, η μειωμένη παραγωγικότητα, αλλά και σε μεγάλο βαθμό η παρουσία ισχυρής και αναποτελεσματικής γραφειοκρατίας, στις περιοχές που το κράτος συναντά την οικονομία και την επιχειρηματική δραστηριότητα.

Η αντιμετώπιση του προβλήματος, με ριζική αναδιάρθρωση της οικονομίας και των παραγωγικών και άλλων δομών μας, αποτελεί το θέμα ενός συνολικού και ολοκληρωμένου πενταετούς προγράμματος, το οποίο με την έγκριση του ελληνικού λαού θα καλούνταν να εφαρμόσει μια Κυβέρνηση μακράς πνοής. Όσο όμως κι αν η παρέμβαση αυτή είναι απολύτως αναγκαία, προκειμένου η χώρα να μπει σε μια νέα αναπτυξιακή τροχιά αξιοποιώντας πλήρως τα συγκριτικά της πλεονεκτήματα, στην παρούσα φάση ο χρόνος είναι ιδιαίτερα πιεστικός για γρήγορες και αποτελεσματικές παρεμβάσεις. Παρεμβάσεις που θα αποτελέσουν τη βάση για μια άμεση ώθηση στην οικονομία και τη δημιουργία ενός άλλου «κλίματος» στην κοινωνία, κάτι που όλοι αναγνωρίζουν πως είναι απαραίτητο για την αντιστροφή του οικονομικού κύκλου. Η αλλαγή του ψυχολογικού κλίματος σε μια κοινωνία και οικονομία είναι από τους πρώτους παράγοντες και δείκτες που μπορούν να μας δείξουν με σχετική αξιοπιστία και ακρίβεια προς τα πού θα κινηθούν τα πράγματα το

αμέσως επόμενο διάστημα. Για να αλλάξει όμως αυτό το κλίμα, πρέπει να απελευθερωθεί η οικονομία από τη γραφειοκρατία, πρέπει να κατοχυρώσουμε αμέσως την ανοιχτή πρόσβαση στην οικονομική και επιχειρηματική ζωή του τόπου και να καταργήσουμε τα εμπόδια και τις άδικες πρακτικές για την είσοδο σε αυτήν.

Από τις αιτίες λοιπόν της οικονομικής δυσπραγίας και ύφεσης, αυτή που μπορούμε και οφείλουμε αμέσως να χτυπήσουμε με παρεμβάσεις και να μειώσουμε δραστικά, είναι ο εγκλωβισμός της οικονομίας από τη γραφειοκρατία. Μια μακροχρόνια καταστροφική, βασισμένη σε δαιδαλώδεις διατάξεις και κατεστημένα συμφέροντα, που παράγει στρεβλώσεις στην αγορά, ανασφάλεια δικαίου και σημαντικότερες καθυστερήσεις στις σχετικές διαδικασίες, τόσο σχετικά με την αμιγώς διοικητική της φάση, όσο και μετέπειτα με την τυχόν δικαστική της εμπλοκή. Για την επίλυση όψεων του προβλήματος αυτού, καταθέτουμε τη νομοθετική μας πρόταση, που αφορά ένα ευρύτατο φάσμα οικονομικής δραστηριότητας, σκοπεύοντας να απεγκλωβίσουμε την ιδιωτική επιχειρηματική πρωτοβουλία από τα γρανάζια της γραφειοκρατίας, προκειμένου να υπάρξει μια άμεση δίχως το παραμικρό οικονομικό κόστος, ώθηση στην οικονομία. Πρόθεσή μας η άμεση κινητοποίηση της οικονομίας προς επιχειρηματικές δράσεις, με πόρους που βρίσκονται αδρανείς λόγω της ανασφάλειας των τελευταίων ετών. Από το αποτέλεσμα αυτής της μάχης θα κριθεί η πορεία των επομένων κρίσιμων μηνών και ετών και θα υπάρξουν και άμεσα αποτελέσματα ως προς τη μεγαλύτερη ίσως απειλή που αντιμετωπίζουμε, τη μάστιγα της ανεργίας, που προς το παρόν καλπάζει ανεξέλεγκτη.

Κεντρική ιδέα της παρούσας πρότασης νόμου είναι η πλήρης κατάργηση του υφιστάμενου συστήματος αδειοδοτήσεων για επιχειρηματική δράση και η αντικατάστασή του με ένα σύστημα οιονεί «αυτοαδειοδότησης», αξιοποιώντας κατά ένα τρόπο επιτυχημένες θεσμικές παρεμβάσεις σε άλλους τομείς. Αφαιρούμε έτσι την αρμοδιότητα του κράτους και των ΟΤΑ να ελέγχουν προληπτικά την επιχειρηματική δραστηριότητα, με την εξαίρεση κρίσιμων τομέων που άπτονται της ασφάλειας και της υγείας, με τους χρονοβόρους μηχανισμούς τους και μεταφέρουμε την ευθύνη στον ιδιωτικό

τομέα, στους διαθέτοντες τη σχετική κάθε φορά άδεια ασκήσεως επαγγέλματος ελεύθερους επαγγελματίες και επιστήμονες, οι οποίοι, με σοβαρές κυρώσεις σε περίπτωση παράβασης των υποχρεώσεων τους, θα παρέχουν τις σχετικές πιστοποιήσεις. Το κράτος, αφού έχει ούτως ή άλλως ορίσει εκ των προτέρων τους όρους και τις απαιτήσεις για τη λειτουργία μιας επιχείρησης, θα λαμβάνει τον πλήρη φάκελο, θα εκδίδει επιτόπου την διοικητική πράξη στην οποία θα βασίζονται στο εξής οι έννομες σχέσεις και μόνο κατασταλτικά θα ελέγχει με τρόπο δειγματοληπτικό, εάν εξακολουθούν να συντρέχουν όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις. Τυχόν διαφορές και διαφωνίες θα επιλύονται αμέσως, με ειδική και συνοπτική διαδικασία τόσο σε διοικητικό όσο και σε δικαστικό επίπεδο, πάλι με μεταφορά επιτυχημένων διεθνών υποδειγμάτων.

Άρθρο 1: Στο άρθρο αυτό περιγράφεται στο γενικό επίπεδο, με αναλυτικό τρόπο, όλη η ανωτέρω διαδικασία και φιλοσοφία, η οποία θα διέπει το πεδίο των αδειοδοτήσεων. Ορίζεται το πεδίο στο οποίο καταργείται το υφιστάμενο καθεστώς αδειοδότησης και περιγράφεται το νέο, με την ευθύνη του ενδιαφερομένου να ιδρύσει επιχείρηση, καθώς και των ιδιωτών επαγγελματιών, ενώ το Δημόσιο περιορίζεται απλώς στην έκδοση της σχετικής εκτελεστής πράξης, με την παραλαβή του σχετικού φακέλου.

Άρθρο 2: Στο άρθρο αυτό περιγράφεται η διοικητική διαδικασία που θα ακολουθείται σε πρώτο στάδιο για την ταχεία επίλυση τυχόν διαφορών που θα προκύπτουν από τη διαδικασία του άρθρου 1. Ορίζεται ρητά, πως ο έλεγχος θα είναι πλέον κατασταλτικός και δειγματοληπτικός. Ο έλεγχος αυτός, πλην συγκεκριμένων εξαιρέσεων, δεν θα αναστέλλει την επιχειρηματική δραστηριότητα. Προβλέπεται χορήγηση προθεσμίας για συμμόρφωση σε περιπτώσεις παρατυπιών. Επίσης, προβλέπεται ο τρόπος λειτουργίας των Ειδικών Επιτροπών και τα κριτήρια για τη στελέχυσή τους.

Άρθρο 3: Στο άρθρο αυτό περιγράφεται η διαδικασία που θα ακολουθείται στα τακτικά δικαστήρια, με τη συμπλήρωση των σχετικών οργανισμών, για την

ταχεία επίλυση των σχετικών διαφορών, σε διευρυμένο ωράριο και σε συνεδριάσεις σε συγκεκριμένες ημέρες κάθε εβδομάδα.

Άρθρο 4: Στο άρθρο αυτό ρυθμίζεται ειδικά η διαδικασία για επιχειρηματικές δράσεις εντός Βιομηχανικών Περιοχών (ΒΙ.ΠΕ), με γνώμονα την ήδη υπάρχουσα υποδομή και τις υφιστάμενες μελέτες για τη θεσμοθέτηση αυτών. Έτσι απλουστεύονται οι προϋποθέσεις για όσους έχουν ήδη λάβει έγκριση για αξιοποίηση χώρου εντός αυτών και περιορίζονται τα ζητούμενα στην απαραίτητη περιβαλλοντική μελέτη ή άδεια καταλληλότητας (τα άλλα συμπεριλαμβάνονται στα γενικά χαρακτηριστικά της περιοχής).

Άρθρο 5: Ορίζονται οι χρονικές προϋποθέσεις για την ανάληψη θέσης Διευθυντή και Γενικού Διευθυντή σε αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και σε προσληφθέντες, μέσω ΑΣΕΠ, δημοσίου υπαλλήλους.

Άρθρο 6: Δίνεται η δυνατότητα μετά από διαγωνισμό που θα διενεργήσουν τα Υπουργεία Εξωτερικών και Οικονομικών για πρόσληψη συμβούλων σε κρίσιμες Πρεσβείες, προκειμένου να προωθηθούν με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο οι ελληνικές εξαγωγές αλλά και να γίνει η προσελκυστούν επενδύσεις.

Άρθρο 7: Προκειμένου να δοθεί ώθηση στην αγορά κατοικίας και να διατεθεί μέρος των αδιάθετων ιδιοκτησιών με προφανή οφέλη στην ελληνική οικονομία, δίνεται η δυνατότητα απόκτησης άδειας διαμονής, με καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος, σε όσους αποκτούν ιδιοκτησία άνω των 200.000 ευρώ και για όσο χρόνο κατέχουν την ιδιοκτησία αυτή, αλλά και διαμένουν στη χώρα.

Άρθρο 8: Στο άρθρο αυτό απλοποιούνται οι διαδικασίες για την έναρξη και λειτουργία ξενοδοχειακής επιχείρησης. Ορίζεται πως την ευθύνη για την έγκριση καταλληλότητας ή περιβαλλοντικών όρων την έχει ο ιδιώτης και οι σχετικοί ιδιώτες επαγγελματίες, ενώ η χορήγηση του ειδικού σήματος από τον

ΕΟΤ αποτελεί κατ' ουσίαν και την άδεια ίδρυσης και συνεπάγεται τη λειτουργία της επιχείρησης.

Αθήνα, 14/02/2013

Ο προτείνων βουλευτής

Ανδρέας Λοβέρδος